



Pouso Alegre - MG, 05 de outubro de 2024.

## **DESPACHO DE ADMISSIBILIDADE**

**Autoria – Poder Legislativo/Vereador Hélio Carlos de Oliveira**

Nos termos dos artigos 246 c/c 243, §2º-A, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Pouso Alegre, analisa-se os aspectos de admissibilidade do **Anteprojeto de Lei nº 106/2024** de autoria do Vereador Hélio Carlos de Oliveira que, **“DISPÕE SOBRE A IMPLEMENTAÇÃO DE PROGRAMA DE REDUÇÃO DE DESPERDÍCIO DE ALIMENTOS E INCENTIVO À COMPOSTAGEM, HORTAS ESCOLARES E APROVEITAMENTO DE RESÍDUOS ALIMENTARES NOS ESTABELECIMENTOS DE ENSINO DA REDE PÚBLICA MUNICIPAL DE POUSO ALEGRE”**.

### **1. RELATÓRIO:**

O Anteprojeto de Lei, em análise, dispõe sobre a instituição do Programa Municipal de Redução do Desperdício de Alimentos e Incentivo à Compostagem e Hortas Escolares, no Município de Pouso Alegre. Seu objetivo é reduzir o desperdício de alimentos, promover a sustentabilidade e incentivar o reaproveitamento adequado dos resíduos alimentares gerados nas escolas da rede pública municipal.

### **2. FUNDAMENTAÇÃO:**

#### **2.1. VÍCIO DE INICIATIVA:**

Primeiramente, destaca-se a nobre intenção do ilustre Vereador, pois a ideia principal do Anteprojeto é desperdício de alimentos, promover a sustentabilidade e incentivar o reaproveitamento adequado dos resíduos alimentares gerados nas escolas da rede pública municipal.



No entanto, analisando o Anteprojeto verifica-se a existência de impedimentos legais para a sua tramitação.

A Constituição Federal, em seu artigo 61, parágrafo 1º, inciso II, alíneas “b”, dispõe que:

*Art. 61. A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão das Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição:*

*§1º. São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:*

*(...)*

*II – disponham sobre:*

*(...)*

*b) organização administrativa e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios;*

A Lei Orgânica do Município, em seu artigo 19, incisos III e VI, dispõe que (g.n.):

*Art. 19. Compete ao Município:*

*(...)*

*III – dispor sobre a organização, a administração e a execução dos serviços públicos;*

*(...)*

*VI – proteger o meio ambiente;*

No que tange a iniciativa, dispõe o artigo 45, inciso V, da Lei Orgânica do Município, que os projetos de lei que disponham sobre a criação, estruturação e atribuições da Administração Pública do Município são de iniciativa privativa do Prefeito:

*Art. 45. São de iniciativa privativa do Prefeito, entre outros, os projetos de lei que disponham sobre:*

*(...)*

*V – a criação, estruturação e atribuições dos órgãos da Administração Pública municipal;*

Sendo assim, por se tratar de iniciativa privativa do Prefeito, prevista na Lei Orgânica do Município, a atribuição não pode ser delegada.



Há usurpação da competência do Chefe do Poder Executivo lei que cria despesa para a Administração Pública Municipal e que trata da estrutura e atribuição de seus órgãos e regime jurídico de servidores públicos.

Nesse sentido, há de se destacar a distinção entre as funções do Poder Legislativo e do Poder Executivo:

*“A atribuição típica e predominante da Câmara é a normativa, isto é, a de regular a administração do Município e a conduta dos munícipes no que afeta aos interesses locais. A Câmara não administra o Município; estabelece, apenas, normas de administração. Não executa obras e serviços públicos; dispõe unicamente, sobre sua execução. Não compõe nem dirige o funcionalismo da Prefeitura; edita, tão somente, preceitos para sua organização e direção. Não arrecada nem aplica as rendas locais; apenas institui ou altera tributos, autoriza sua arrecadação e aplicação. Não governa o Município; mas regula e controla a atuação governamental do Executivo, personalizado no prefeito. Eis aí a distinção marcante entre a missão normativa da Câmara e a função executiva do prefeito; o Legislativo delibera e atua com caráter regulatório genérico e abstrato; o Executivo consubstancia os mandamentos da norma legislativa em atos específicos e concretos de administração. (MEIRELLES, Hely Lopes. Direito Municipal. 12ª ed. São Paulo: Malheiros, p. 575-576)*

Dessa forma, tratando-se de competência privativa do Chefe do Poder Executivo, conforme disposto na Constituição Federal e na Lei Orgânica do Município, não há possibilidade de uma lei de iniciativa do Poder Legislativo impor a criação, estruturação e atribuições aos órgãos do Poder Executivo Municipal.

O Anteprojeto de Lei dispõe que: *“as escolas da rede pública municipal deverão adotar práticas de separação dos resíduos alimentares”; “composto gerado a partir da compostagem dos resíduos orgânicos deverá ser utilizado prioritariamente nas hortas escolares ou em outras áreas verdes do município”; “excedente de resíduos orgânicos poderá ser distribuído para uso em hortas comunitárias ou doado para pequenos agricultores locais”; “fica autorizada a implantação de hortas escolares em todas as unidades de ensino da rede pública municipal, observada as condições de segurança e higiene”; “alimentos produzidos nas hortas escolares poderão ser utilizados na merenda escolar, respeitando normas sanitárias”; “alimentos preparados e não consumidos nas escolas, desde que não manipulados e, em conformidade com as normas sanitárias (...)”.*

Conforme é de cristalina percepção, o Anteprojeto em apreço, ao estabelecer obrigações e atribuições ao Poder Executivo, fere frontalmente o artigo 61, §1º, inciso II, alínea “b”, da Constituição Federal; artigo 19, incisos III e VI, da Lei Orgânica do Município; e artigo 45, inciso V, da Lei Orgânica do Município.



Não cabe ao Poder Legislativo legislar sobre matérias que tratam da estrutura e atribuições de órgãos da Administração Pública Municipal.

Resta evidente a existência de **VÍCIO DE INICIATIVA FORMAL**.

O presente Anteprojeto, oriundo do Poder Legislativo, acaba adentrando em questões que envolvem **gerenciamento, criação e estruturação**, matérias estas exclusivas no âmbito da competência do Chefe do Poder Executivo Municipal, conforme preceitua o aludido artigo 45, inciso V, da L.O.M.

Nesse sentido destacamos Hely Lopes Meirelles, *“a Prefeitura não pode legislar, como a Câmara não pode administrar. Cada um dos órgãos tem missão própria e privativa: a Câmara estabelece regra para a Administração; a Prefeitura executa, convertendo o mandamento legal, genérico e abstrato, em atos administrativos, individuais e concretos. O Legislativo edita normas; o Executivo pratica atos segundo as normas. Nesta sinergia de funções é que residem a harmonia e independência dos Poderes, princípio constitucional (art. 2º) extensivo ao governo local. Qualquer atividade, da Prefeitura ou Câmara, realizada com usurpação de funções é nula e inoperante”*. Sintetiza, ademais, que *“todo ato do Prefeito que infringir prerrogativa da Câmara – como também toda deliberação da Câmara que invadir ou retirar atribuição da Prefeitura ou do Prefeito – é nulo, por ofensivo ao princípio da separação de funções dos órgãos do governo local (CF, art. 2º c/c o art. 31), podendo ser invalidado pelo Poder Judiciário”*. (Direito municipal brasileiro, 15 ed., atualizada por Márcio Schneider Reis e Edgard Neves da Silva, São Paulo, Malheiros, 2006, p. 708 e 712).

Ademais, políticas públicas são programas de ação governamental que visam coordenar os meios à disposição do Estado e as atividades privadas, para a realização de objetivos socialmente relevantes e politicamente determinados.

Como o Prefeito Municipal é o gestor do Município, ele possui a incumbência da condução das políticas públicas, incluindo controle de zoonoses, saúde, meio ambiente, segurança da população e promoção do bem-estar animal. Assim, não é de competência dos vereadores legislar sobre políticas públicas, pois estas estão inseridas na gestão pública municipal, ou seja, são de competência do Chefe do Poder Executivo.

A execução de programa de governo e políticas públicas é um ato de gestão da coisa pública sujeito ao julgamento administrativo de conveniência e oportunidade do Poder Executivo. A iniciativa parlamentar em matéria que lhe é estranha representaria ingerência indevida e violaria o princípio constitucional da separação de poderes (art. 2º, CF), denominado “Reserva da Administração”, o que resta demonstrado e fundamentado.



Neste sentido, os Julgados do Supremo Tribunal Federal:

*Trecho do acórdão - RECURSO EXTRAORDINÁRIO 534.383, palavra da Eminente Presidente do Supremo Tribunal Federal – Ministra Carmem Lúcia: “5. A iniciativa parlamentar de lei que versa sobre serviços públicos denota ingerência do Poder Legislativo no âmbito de atuação reservado ao Poder Executivo, constituindo ofensa ao princípio constitucional da reserva da administração.”*

*AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE – Lei nº 6.147, de 15 de outubro de 2014, do Município de Ourinhos, que “dispõe sobre a criação do serviço de ambu-táxi, atividade de transporte adequado e imediato de saúde” – Autonomia legislativa e auto-organização que devem ser exercidas pelo ente público local em consonância com as regras e princípios das Leis Maiores, na forma dos arts. 29 da CF e 144 da CE – Legislação objurgada nos autos que versa questão atinente ao trânsito e ao transporte, afeta à competência legislativa privativa da União, nos termos do artigo 22, inciso XI, da CF – Precedentes do STF – Inexistência, outrossim, de interesse local na matéria objeto do ato normativo impugnado que permitisse o exercício de eventual competência suplementar do Município, com esteio no art. 30, incisos I e II, da CF – Alardeada invasão de competência legislativa da União pelo Município que restou então evidenciada – Previsão legal atacada que também se envereda por assunto relativo à gestão municipal e às atribuições de órgãos públicos, afeto à competência exclusiva do Chefe do Poder Executivo local – Inobservância da iniciativa reservada conferida ao Prefeito que acabou também por implicar em afronta ao princípio da separação dos poderes – Vícios de inconstitucionalidade que ficaram evidenciados na espécie, por afronta aos preceitos contidos nos artigos 22, inciso XI, e 30, incisos I e II, da CF, e artigos 5º, 47, incisos II e XIV, e 144, da Constituição do Estado de São Paulo – Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada procedente”. (Relator(a): Paulo Mascaretti; Comarca: São Paulo; Órgão julgador: Órgão Especial; Data de julgamento: 27/05/2015; Data de registro: 28/05/2015)*

Nos termos do artigo 246, incisos I e III, do Regimento Interno:

*Art. 246. Não será aceita a proposição:*

*I – que versar sobre assuntos alheios à competência da Câmara/*

*(...)*

*III – que seja inconstitucional, ilegal ou ferir disposições regimentais;*

Insta registrar que este parecer se refere, exclusivamente, aos aspectos legais de ADMISSIBILIDADE, sendo que a questão de mérito cabe, única e exclusivamente, ao Douto Plenário desta Casa de Leis.



### 3. INDICAÇÃO:

Diante da inconstitucionalidade do Anteprojeto, bem como do vício de iniciativa, sugere-se ao Nobre Edil que o mesmo seja encaminhando como **Indicação** ao Poder Executivo para que seja analisada a possibilidade de implementar programa de redução de desperdício de alimentos e incentivo à compostagem, hortas escolares e aproveitamento de resíduos alimentares nos estabelecimentos de ensino da rede pública municipal.

### 4. CONCLUSÃO:

Por tais razões, exara-se **despacho contrário** ao início do processo de tramitação do **Anteprojeto de Lei nº 106/2024**, salientando ser facultado ao autor, a interposição de Recurso fundamentando, junto à Mesa Diretora, no prazo de 10 (dez) dias, nos termos do artigo 246, §2º, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Pouso Alegre – MG.

**Elizetto Guido**  
**Presidente da Câmara Municipal de Pouso Alegre – MG**

**Camila da Fonseca Oliveira**  
**Chefe de Assuntos Jurídicos – OAB/MG 132.044**



CÂMARA MUNICIPAL DE POUSO ALEGRE  
ESTADO DE MINAS GERAIS



### Assinaturas Digitais

O documento acima foi proposto para assinatura digital na Câmara Municipal de Pouso Alegre. Para verificar as assinaturas, clique no link: <https://pousoalegre.siscam.com.br/documentos/autenticar?chave=Z3BY1RM2K3YU15W7>, ou vá até o site <https://pousoalegre.siscam.com.br/documentos/autenticar> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido:

**Código para verificação: Z3BY-1RM2-K3YU-15W7**

